

Утверждены
Постановлением
Гостортехнадзора России
от 18 февраля 1994 г. N 14

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
(ОТРАСЛЕВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ) О ПОРЯДКЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ
ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫХ И ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫХ
ПРОИЗВОДСТВ (ОБЪЕКТОВ)

РД-09-54-94

I. Общие положения

1. Настоящие Методические указания разработаны в соответствии с пунктами 2.1 и 2.7 Положения о порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на виды деятельности, связанные с повышенной опасностью промышленных производств (объектов) и работ, а также с обеспечением безопасности при пользовании недрами <*>, утвержденного Постановлением Гостортехнадзора России от 03.07.93 N 20.

<*> Положение о порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на виды деятельности, связанные с повышенной опасностью промышленных производств (объектов) и работ, а также с обеспечением безопасности при пользовании недрами, далее по тексту - Положение о порядке выдачи лицензий.

2. Методические указания устанавливают:
классификацию лицензируемых видов деятельности, подконтрольных Гостортехнадзору России (в области надзора за химическими, нефтехимическими, нефтеперерабатывающими и другими взрывопожароопасными производствами);

основные функции в области лицензионной деятельности, которые осуществляют Управление по надзору в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и региональные органы (округа) Гостортехнадзора России;

требования к составу, содержанию и форме лицензионных документов (материалов), представляемых для получения лицензий;

рекомендации по лицензионным условиям (условиям действия лицензий).

3. Методические указания предназначены для применения при организации и осуществлении лицензионной деятельности органов Гостортехнадзора России, связанной с функционированием предприятий химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности и других отраслей, эксплуатирующих взрывопожароопасные и химически опасные производства.

4. Порядок и условия выдачи (получения) лицензий, а также порядок взимания и размеры платы за выдачу лицензий предусмотрены разделами 2 и 3 Положения о порядке выдачи лицензий.

5. Организация лицензионной деятельности в центральном аппарате и региональных органах (округах) Гостортехнадзора России осуществляется в соответствии с Приказом Гостортехнадзора России от 08.10.93 N 138.

6. При выдаче лицензий предприятиям и организациям на осуществление строительной деятельности и работ (проектирование и монтаж взрывопожароопасных производств и объектов), подконтрольных Гостортехнадзору России, следует руководствоваться и практически

применять Соглашение о взаимодействии и разграничении компетенции и полномочий по вопросам лицензирования строительной деятельности между Госстроем России и Госгортехнадзором России, совместно утвержденное 17 мая 1993 года, и разъяснения Госстроя России и Госгортехнадзора России от июня 1993 г. N 5-346 и N 06-22/114 соответственно.

II. Классификатор лицензируемых видов деятельности,
на проведение которых органами Госгортехнадзора России
выдаются лицензии

1. Проектирование химических, нефтехимических, нефте- и газоперерабатывающих, химико-фармацевтических, целлюлозно-бумажных, микробиологических, а также других взрывопожароопасных производств и объектов, связанных с обращением или хранением в них токсичных веществ, а также веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые взрывоопасные смеси.

1.1. Разработка проектной документации на сооружение и реконструкцию производств и комплексных технологических объектов.

1.2. Разработка проектно-конструкторской документации на отдельные технологические процессы: технологические системы (линии, стадии, блоки), транспортные системы, системы очистных сооружений, факельные системы.

1.3. Разработка проектной документации на отдельные технологические объекты: технологические установки, насосно-компрессорные и холодильные станции, станции перекачки, склады, хранилища, газгольдеры, сливо-наливные пункты, технологические трубопроводы, очистные установки, установки утилизации.

1.4. Разработка проектной документации на реконструкцию действующих технологических производств и объектов.

1.5. Разработка конструкторской документации на технологическое оборудование.

1.6. Разработка конструкторской документации на аппаратуру и системы контроля, управления и регулирования, противоаварийной защиты и сигнализации, а также приборов контроля и регулирования, средств измерения и управления технологическими процессами.

1.7. Разработка технологической и нормативно-технической документации, связанной с обеспечением безопасной эксплуатации производств, объектов и оборудования, технических решений (требований, условий), технико-экономических обоснований, технологических регламентов, технических и технологических норм.

1.8. Разработка проектов технологий и регламентов.

Рассмотрение заявлений, прилагаемых материалов и оформление разрешений (лицензий) проектным институтам, центральным специализированным КБ на данный вид деятельности осуществляет Госгортехнадзор России (центральный аппарат), а проектно-конструкторским подразделениям объединений и предприятий - региональные органы (округа).

2. Монтаж оборудования для взрывопожароопасных производств.

2.1. Монтажные и строительно-монтажные работы по сооружению и реконструкции производств, цехов, участков, отдельных установок и крупных технологических объектов.

2.2. Монтаж (демонтаж) технологического, электротехнического, вспомогательного оборудования, средств КИПиА.

2.3. Пусконаладочные работы по технологическим системам, установкам, оборудованию.

2.4. Монтажные и пусконаладочные работы по аппаратуре и системам контроля, противоаварийной защиты и сигнализации.

Рассмотрение заявлений, прилагаемых документов и оформление разрешений (лицензий) на данный вид лицензионной деятельности

осуществляет региональный орган Госгортехнадзора России.

Зарубежным (совместным) предприятиям, объединениям и организациям, выполняющим пусконаладочные работы в различных регионах, лицензии оформляет Госгортехнадзор России.

Органы управления монтажными и пусконаладочными организациями (тресты, объединения и т.д.) оформляют разрешения (лицензии) в Госгортехнадзоре России (центральный аппарат) при наличии положительных заключений региональных органов (округов).

3. Эксплуатация химических, нефтехимических, нефте- и газоперерабатывающих, химико-фармацевтических, целлюлозно-бумажных, микробиологических, а также других взрывопожароопасных производств и объектов, связанных с обращением или хранением в них токсичных веществ, а также веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые взрывоопасные смеси.

3.1. Эксплуатация производств, технологических линий (участков, стадий), комплексных установок.

3.2. Эксплуатация отдельных, не входящих в состав технологических производств, технологических объектов (технологические установки, склады, хранилища, газгольдеры, очистные сооружения, установки утилизации).

Рассмотрение заявлений, прилагаемых материалов и оформление разрешения (лицензии) на данный вид деятельности осуществляет региональный орган Госгортехнадзора России.

4. Изготовление оборудования для взрывопожароопасных производств.

4.1. Изготовление комплексного технологического оборудования.

4.2. Изготовление оборудования для взрывопожароопасных, токсичных и агрессивных сред в соответствии с пунктом 2.2.1 приложения 1 к Положению о порядке выдачи лицензий.

4.3. Изготовление взрывозащищенного электротехнического оборудования 2 группы.

4.4. Изготовление запорной и регулирующей арматуры для взрывопожароопасных, агрессивных и токсичных сред, предохранительных устройств.

4.5. Изготовление аппаратуры и систем контроля, регулирования, противоаварийной защиты и сигнализации, а также приборов контроля и регулирования, средств измерений и управления технологическими процессами.

Рассмотрение заявлений, прилагаемых документов и оформление разрешения (лицензии) на данный вид деятельности осуществляет Госгортехнадзор России (центральный аппарат).

Предприятия, оформившие лицензию на право изготовления оборудования, при разработке и постановке на производство конкретной номенклатуры изделий в соответствии с требованиями нормативной документации по организации надзора за изготовлением оборудования получают в установленном порядке разрешение региональных органов Госгортехнадзора России.

5. Ремонт оборудования для взрывопожароопасных производств.

5.1. Ремонт химико-технологических систем и изготовление оборудования для ремонтно-эксплуатационных нужд.

5.2. Ремонт электротехнического оборудования и средств КИПиА.

5.3. Ремонт вспомогательного оборудования.

5.4. Ремонт аппаратуры и систем контроля, регулирования, противоаварийной защиты и сигнализации, а также приборов контроля и регулирования, средств измерений и управления технологическими процессами.

Рассмотрение заявлений, прилагаемых документов и оформление разрешения (лицензии) на данный вид деятельности осуществляет региональный орган Госгортехнадзора России.

6. Экспертиза безопасности промышленных взрывопожароопасных

производств (объектов), оборудования и работ.

6.1. Экспертиза для определения возможности предприятия осуществлять лицензируемый вид деятельности.

6.2. Техническая экспертиза проектов, рабочей и конструкторской документации, технических решений и обоснований, связанных с созданием новых и реконструкцией действующих технологических производств, объектов и оборудования повышенной опасности.

6.3. Экспертиза программ (методик) и методов для проведения испытаний оборудования производств и работ повышенной опасности.

6.4. Экспертиза технического состояния оборудования для определения возможного ресурса его работы и выдачи заключения по его дальнейшей эксплуатации.

Рассмотрение и оформление разрешения (лицензии) на данный вид деятельности осуществляет Госгортехнадзор России (центральный аппарат).

7. Подготовка кадров для взрывопожароопасных производств и объектов.

7.1. Проведение обучения и проверки знаний правил, норм и инструкций по безопасности у руководящих работников и специалистов специализированными организациями (учебными центрами, комбинатами и институтами).

7.2. Подготовка кадров (основных профессий) на специальных курсах (курсовое обучение) для обслуживания технологических систем, объектов и ведения работ повышенной опасности.

7.3. Подготовка кадров (основных профессий) для подконтрольных производств и объектов без отрыва от производства (индивидуальное обучение).

7.4. Разработка учебных программ, учебной и методической литературы, средств обучения и наглядных пособий.

Рассмотрение и оформление разрешения (лицензии) на данный вид деятельности осуществляет региональный орган Госгортехнадзора России, а для отраслевых институтов (центров) повышения квалификации руководящих работников и специалистов – Госгортехнадзор России (центральный аппарат).

III. Основные функции в области лицензирования, которые осуществляют управление по надзору в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и региональные органы (округа) Госгортехнадзора России

1. Управление по надзору в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляет следующие функции:

1.1. Организационно-методическое руководство лицензионной деятельностью на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и других отраслей, эксплуатирующих взрывопожароопасные производства.

1.2. Подготовка инструктивных и нормативно-методических документов по вопросам лицензионной деятельности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслях промышленности и других отраслях, эксплуатирующих взрывопожароопасные производства.

1.3. Обобщение предложений округов по уточнению перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию.

1.4. Ведение отраслевого банка данных о выданных лицензиях, подготовку материалов для издания реестра предприятий, получивших лицензии.

1.5. Рассмотрение спорных вопросов, в том числе связанных с отказом в выдаче лицензий, и подготовку предложений для принятия решений.

1.6. Контроль за лицензионной деятельностью округов.

1.7. Рассмотрение представляемых материалов, подготовку к выдаче и согласованию выдаваемых лицензий на следующие виды деятельности (в соответствии с принятым классификатором):

1.7.1. Разработка проектной документации на строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение химических, нефтехимических, нефте- и газоперерабатывающих, химико-фармацевтических, целлюлозно-бумажных, микробиологических, а также других взрывопожароопасных производств и объектов, связанных с обращением или хранением в них токсичных веществ и веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые взрывоопасные смеси.

1.7.2. Экспертиза безопасности промышленных взрывопожароопасных производств (объектов), оборудования и работ, а также рабочей и конструкторской документации, технологических регламентов, техническое обследование действующего оборудования.

1.7.3. Изготовление оборудования и средств КИПиА для взрывопожароопасных производств.

1.7.4. Выдача разрешений (лицензий) институтам (центрам) повышения квалификации руководящих работников и специалистов предприятий химических отраслей промышленности, высшим учебным заведениям, осуществляющим переподготовку руководителей и специалистов указанных предприятий.

1.7.5. Выдача лицензий иностранным физическим и юридическим лицам, проектирующим процессы повышенной опасности, ведущим монтаж или изготавливающим оборудование для взрывопожароопасных, токсичных и агрессивных сред.

2. Округа Госгортехнадзора России осуществляют следующие функции:

2.1. Информационно-справочное и консультационное обеспечение деятельности, связанной с лицензированием на обслуживаемой территории.

2.2. Подготовку предложений по уточнению перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию.

2.3. Контроль за выполнением условий действия лицензий.

2.4. Рассмотрение представляемых материалов и выдачу лицензий на следующие виды деятельности (в соответствии с принятым классификатором):

2.4.1. Эксплуатация химических, нефтехимических, нефте- и газоперерабатывающих, химико-фармацевтических, целлюлозно-бумажных, микробиологических, а также других взрывопожароопасных производств и объектов, связанных с обращением или хранением в них токсичных веществ, а также веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые взрывоопасные смеси.

2.4.2. Ремонт оборудования для взрывопожароопасных производств.

2.4.3. Монтаж оборудования для взрывопожароопасных производств.

2.4.4. Разработка проектно-конструкторской документации для действующих взрывопожароопасных производств и объектов, выполняемой подразделениями предприятий и объединений (проектно-конструкторскими, конструкторскими отделами).

2.4.5. Подготовка кадров (основных профессий) для взрывопожароопасных производств и объектов.

IV. Требования к составу документов, представляемых для получения лицензии

1. Для получения лицензии субъект лицензирования представляет в Госгортехнадзор России или в его региональный орган, на

территории которого расположено предприятие или организация, письменное заявление. В заявлении указываются наименование предприятия - заявителя, его почтовый адрес, юридический адрес, ведомственная принадлежность и конкретный перечень определенных Положением о порядке выдачи лицензий видов лицензируемой деятельности, обоснование возможности осуществления заявителем этой деятельности. На эксплуатацию каждого взрывопожароопасного производства с законченным циклом получения продукции представляется отдельное заявление.

Заявление должно быть зарегистрировано в органах Госгортехнадзора России в соответствии с требованиями Инструкции о порядке регистрации заявлений на получение лицензий..., утвержденной Приказом Госгортехнадзора России от 08.10.93 N 138.

2. К заявлению прилагаются документы, характеризующие организационно-правовую и производственную деятельность заявителя, в том числе:

- копии учредительных документов и свидетельств, удостоверяющих государственную регистрацию субъекта лицензирования;

- данные о предприятии, перечень производств, место его основной деятельности, краткую информацию о предыдущей деятельности предприятия;

- копия договора с собственником имущества на право полного хозяйственного ведения;

- подтверждение о внесении на счета Госгортехнадзора России оплаты за проведение мероприятий, связанных с выдачей лицензии;

- сведения об оснащении предприятия необходимыми техническими регламентирующими средствами производства, контроля и нормативными документами;

- сведения о наличии обученного и аттестованного в соответствии с Положением о порядке проверки знаний правил, норм и инструкций по безопасности у руководящих работников и специалистов предприятий, организаций и объектов, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД-01-24-93), персонала, а также специалистов соответствующей квалификации, необходимых для выполнения лицензируемой деятельности;

- заключения региональных органов Госгортехнадзора России, независимой экспертной организации, заключения органов государственной экологической экспертизы согласно Положению о государственной экологической экспертизе, утвержденному Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. N 942 (при рассмотрении проектов на строительство, реконструкцию, развитие, техническое перевооружение и других проектов, осуществление которых может оказать воздействие на окружающую среду).

В зависимости от конкретного вида деятельности к заявлению дополнительно прилагаются материалы, отражающие характерные особенности процесса выполнения работ, в том числе:

2.1. На проектирование взрывопожароопасных производств и проведение экспертизы проектов взрывопожароопасных химических, нефтехимических, нефтеперерабатывающих и других производств и объектов:

- перечень основных нормативно-технических документов, регламентирующих деятельность по разработке проектов;

- перечень основных программ, используемых при разработке проектной документации;

- анализ аварий, происшедших на технологических стадиях, разработанных заявителем;

- данные о наличии системы контроля качества проектных работ и заключение о надежности и безопасности при эксплуатации производств.

Для оценки полноты перечней нормативно-технической документации, представленных предприятиями и организациями, необходимо руководствоваться Временным перечнем основной нормативно-технической документации для использования при экспертизе проектно-конструкторской документации потенциально опасных производств и деятельности проектных организаций, утвержденным 14 мая 1993 г. первым заместителем председателя Госгортехнадзора России;

сведения о наличии фонда нормативно-технической документации (стандартов, технических условий, отраслевых норм и правил) по экспертизе лицензируемого вида работ;

сведения о наличии организационно-методической документации, устанавливающей порядок проведения экспертизы данного вида проектной документации, использования тестовых методик по экспертизе и критериев оценок, принятых в международной практике;

отзыв предприятий о качестве проектной документации, разработанной заявителем.

2.2. На монтаж и пусконаладочные работы оборудования взрывопожароопасных производств (объектов):

перечень отраслевой нормативно-технической документации на проведение монтажных работ технологического, электротехнического и вспомогательного оборудования (государственные и отраслевые стандарты, СНиП, санитарные нормы, ТУ, инструкции, регламенты, программы работ, технологические карты), включая обозначение НТД, год утверждения, сведения о разработке производственной документации;

сведения об обеспеченности техническими средствами для производства монтажных, пусконаладочных работ и (или) капитального ремонта;

данные по метрологическому обеспечению;

сведения о системе контроля качества сварных соединений с приложением копии разрешения соответствующих органов или лицензии на проведение этих работ;

сведения о наличии аттестованных сварщиков и термистов - операторов;

сведения об аттестации контролеров качества сварных соединений;

сведения о наличии внутрипроизводственного инспекционного и приемо-сдаточного контроля качества работ по монтажу технологического оборудования;

сведения о видах контроля, в том числе входного контроля изделий и материалов, применяемых при монтаже, операционного контроля качества работ, ведении и подписании производственной (исполнительной) документации на объектах строительства, о приемо-сдаточном контроле качества работ при индивидуальном испытании и комплексном опробовании технологического оборудования;

сведения о наличии нормативно-технической, производственной и исполнительной документации по СНиП 3.05.05-84; СНиП 3.01.04-87 (перечислить);

сведения об инженерно-технических работниках, ответственных за контроль качества работ, номер и дата приказов по организации о назначении;

перечень стандартов по контролю качества работ, введенных в действие на предприятии, с указанием даты введения;

номер и дата приказа о назначении ответственных за проведение инспекционного контроля качества монтажных работ на объектах строительства;

сведения об использовании оборудования для монтажа (грузоподъемных кранов, устройств, такелажной оснастки, приспособлений, слесарно-сборочного инструмента и т.д.) и

испытания технологического оборудования и трубопроводов, в том числе наименование, тип (марка), основные технические параметры, год выпуска, количество, нормативный срок службы, износ (%), сведения о регистрации в органах Госгортехнадзора России, ИТР, ответственных за исправное состояние, испытание и эксплуатацию;

сведения о наличии контрольно-измерительного инструмента и приборов для монтажа и испытания технологического оборудования и трубопроводов: наименование, тип (марка), основные технические параметры, погрешности измерений, год выпуска, количество, нормативный срок службы, износ (%), сроки госповерки (номер и дата договора), перечень оборудования, аппаратов и приборов для контроля качества сварных соединений.

Госгортехнадзор России и его региональный орган при необходимости имеют право затребовать у субъекта лицензирования дополнительную информацию, заключения экспертных организаций, подтверждающие достоверность сведений и документов, представленных заявителем, провести обследование готовности заявителя к лицензируемой деятельности.

2.3. На изготовление оборудования для потенциально опасных производств:

перечень номенклатуры выпускаемого и планируемого к выпуску поднадзорного оборудования химического и нефтяного машиностроения согласно Общесоюзному классификатору продукции (ОКП) – промышленная и сельскохозяйственная продукция;

перечень действующей нормативно-технической документации;

обоснование (оценка) соответствия конструкции изделий современному техническому уровню и уровню взрывопожаробезопасности, надежности в соответствии с государственными стандартами;

сведения об оснащенности предприятия необходимыми техническими средствами производства и контроля, метрологического обеспечения;

программа обеспечения качества изготовления по каждому виду изделия, сведения о наличии соответствующей регламентирующей документации и программ сдачи новых видов продукции (порядок подготовки и проведения приемочных испытаний и сертификации).

2.4. На эксплуатацию взрывопожароопасных производств:

перечень производств с законченным циклом получения продукции, взрывопожароопасных стадий и блоков;

перечень действующих технологических регламентов по указанным производствам, оформленных в соответствии с требованиями Общих правил взрывобезопасности..., п. 1.7;

перечень отступлений от действующих правил эксплуатируемых производств;

положение о порядке организации и проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту машин и аппаратов, вентиляторов, электроэнергоустановок, средств КИПиА;

программы (графики) приведения производств в соответствие с требованиями норм и правил, вывода из эксплуатации устаревших производств;

программы по техническому перевооружению, реконструкции и замене оборудования;

сведения о наличии системы контроля и ответственности за качество принятых проектных решений;

перечень газоопасных и огневых работ, информация о состоянии газоспасательной службы;

данные о технических службах и службе технического надзора;

сведения о наличии производственных инструкций и инструкций по технике безопасности, планов локализации аварийных ситуаций;

программы технического освидетельствования оборудования, отработавшего свой ресурс;

заключение независимой экспертной организации о готовности предприятия осуществлять эксплуатацию взрывопожароопасных производств, объектов и оборудования, в том числе импортного.

2.5. На ремонт технологического оборудования потенциально опасных производств:

перечень нормативно-технической документации по техническому обслуживанию и ремонту основного технологического, электротехнического и вспомогательного оборудования и систем контроля, противоаварийной защиты и сигнализации;

сведения о наличии необходимого оборудования, приборов, средств контроля, диагностических систем, стендов для испытания оборудования и других устройств;

сведения о наличии документации о порядке контроля качества проводимых ремонтных работ и оформления технической документации.

2.6. На подготовку кадров основных профессий:

сведения о наличии и квалификации преподавателей (в том числе стаж преподавательской деятельности, профессиональная подготовка и переподготовка), методическом обеспечении процесса обучения;

сведения о наличии учебных классов, полигонов, тренажеров;

перечень специальностей (профессий), по которым осуществляется учебный процесс;

сведения о наличии программ и учебно-тематических планов обучения и повышения квалификации.

V. Рекомендации по условиям действия лицензий

Лицензионные условия (условия действия лицензии) содержат перечни требований, которые определяют рамки действия лицензии и являются обязательными для выполнения. Лицензионные условия могут указываться на бланке лицензии или в специальном приложении к ней, если размер бланка лицензии не позволяет полностью указать их.

Лицензионные условия состоят из общих требований и требований, содержание которых определяется видом лицензируемой деятельности.

Общие требования устанавливают:

порядок, сроки и полноту представления информации о разрешенной деятельности, в том числе об организационно - технических и технологических изменениях, авариях и несчастных случаях;

ответственность за нарушение условий действия лицензий и достоверность представляемой информации для получения лицензии.

Требования в зависимости от вида разрешенной деятельности могут определяться:

1. Правилами и нормами, в соответствии с которыми осуществляется деятельность, в том числе требованиями Временного перечня основной нормативно-технической документации для использования при экспертизе проектно-конструкторской документации потенциально опасных производств и деятельности проектных организаций, утвержденного 14 мая 1993 г. первым заместителем председателя Госгортехнадзора России.

2. Другими требованиями, отражающими специфические особенности лицензируемой деятельности.